

ОСНОВЫ УСТРОЙСТВА КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Лекция 5. Правовое оформление и регулирование
космической деятельности**

Дмитрий Пайсон

2020



Право – запаздывающее зеркало политики

Школы мысли

- Кафедра международного права Российского университета дружбы народов;
- Кафедра международного права Московского государственного института международных отношений
- Институт государства и права РАН
- Институт космической политики / Московский космический клуб
- НТИ / (Аэро) Спейснет (дорожная карта по нормативному обеспечению КД)



Международное космическое право : учебник для бакалавриата и магистратуры / Г. П. Жуков [и др.] ; под редакцией Г. П. Жукова, А. Х. Абашидзе. — 2-е изд., стер. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 527 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-07175-7.

Часть 1

Основные источники и особенности космического права

Определения 1

- **Норма права** - общеобязательное, формально определенное правило поведения, установленное и обеспеченное обществом и государством, закрепленное в официальных актах, направленное на регулирование общественных отношений путем прав и обязанностей их участников.
- **Отрасль права** - совокупность правовых норм, регулирующих отношения в определенной сфере общественной жизни (например, имущественные, трудовые, уголовно-правовые отношения).
 - Отрасли права: гражданское, уголовное, трудовое, семейное, экологическое, **международное космическое**, международное морское и др.
- **Подотрасль права** - часть отрасли права, то есть совокупность правовых норм, регулирующих более узкую группу общественных отношений.
 - в гражданском праве существуют такие подотрасли, как авторское право, изобретательское право, наследственное право и др.
- **Правовой институт** - совокупность правовых норм, регулирующих группу однородных общественных отношений.
 - в гражданском праве существуют такие правовые институты, как право собственности, исковая давность, гражданско-правовой договор и др.
 - понятие общественных институтов и институциональной среды существенно шире узко правового их толкования

Определения 2

- **Космическое право** - совокупность норм международного права, **регулирующих** деятельность государств и международных межправительственных организаций в космосе и **устанавливающих** международно-правовой режим космического пространства, Луны и других небесных тел. Национальная программа космических исследований и ее осуществление входят в сферу внутренней компетенции каждого государства, регулируемой нормами его национального права.
- **Международное космическое право** - совокупность юридических принципов и норм, регулирующих отношения между государствами в процессе исследования и использования космического пространства и небесных тел и определяющих их правовой режим. Международное космическое право основывается на общих международно-правовых принципах, включая принципы Устава Организации Объединенных Наций (ООН).

Разновидности норм права

- **Универсальные или партикулярные**
- **Диспозитивные** (субъекты международного космического права могут сами определять свое поведение, взаимные права и обязанности в конкретных правоотношениях в зависимости от обстоятельств)
 - Ст. I Договора по космосу 1967 г.: каждому государству предоставляется право свободного исследования космического пространства и небесных тел. Каждое государство вправе по своему усмотрению воспользоваться предоставляемым ему правом исследовать космическое пространство.
- **Императивные** (субъекты международного космического права не могут по своему усмотрению изменять объем и содержание прав и обязанностей, предусмотренных императивными нормами.)
 - Ст. IV Договора по космосу 1967 г.: государства-участники Договора обязуются не выводить на орбиту вокруг Земли любые объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, не устанавливать такое оружие на небесных телах и не размещать такое оружие в космическом пространстве каким-либо иным образом”.

Международное космическое право

- Формировалось во времена «холодной войны» для предотвращения конфликтов
- **Касается ресурсов, прав и доходов**
- Кодификация существующих практик
- Определяет национальное космическое законодательство и регулирование
 - Все государства должны регулировать деятельность соответствующих негосударственных игроков

Международное космическое право



ООН и международное космическое право

- ООН несет ответственность за «прогрессивное развитие кодификацию международного права».
- Международное космическое право подпадает под сферу ответственности и юрисдикцию ООН.
- Формулирование международных правил, обеспечивающих международные отношения.
- Комитет ООН по мирному использованию космического пространства (COPUOS).
- Управление по вопросам космического пространства (OOSA) – секретариат Комитета

Принцип консенсуса

- Все договоры по космосу под эгидой ООН приняты на основе консенсуса.
- Консенсус – следствие кодификации общепринятых практик.
- Консенсус приводит к существенной временной задержке...



Космические договоры ООН

5 основных договоров

- Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Москва-Вашингтон-Лондон, 27.01.67 г.)
- Соглашение о спасении космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (М-В-Л, 22.04.68 г.)
- Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (М-В-Л, 27.01.67 г.)
- Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Нью-Йорк, 14.01.75 г.)
- Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Нью-Йорк, в силе с 1984 г.)

Договор о космосе

- Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела
- Вступил в силу в октябре 1967 г.
- Рамочный договор
 - Содержит основополагающие элементы всех остальных космических договоров ООН, соглашений, принципов и конвенций.

Договор о космосе: главные принципы I

- Исследование и использование космического пространства осуществляются на благо и в интересах всех стран и являются достоянием всего человечества;
- Космическое пространство открыто для исследования и использования всеми государствами;
- Космическое пространство не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами.

Договор о космосе: главные принципы II

- Государства обязуются не выводить на орбиту вокруг Земли любые объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, не устанавливать такое оружие на небесных телах и не размещать такое оружие в космическом пространстве каким-либо иным образом;
- Луна и другие небесные тела используются исключительно в мирных целях;
- Космонавты рассматриваются как посланцы человечества в космос;

Договор о космосе: главные принципы III

- Государства несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве;
- Государство, которое осуществляет или организует запуск объекта в космическое пространство, а также каждое государство, с территории или установок которого производится запуск объекта, несет международную ответственность за ущерб, причиненный такими объектами на Земле, в воздушном или в космическом пространстве другому государству, его физическим или юридическим лицам;
- Регистрирующее государство сохраняет юрисдикцию и контроль над космическим объектом и его экипажем во время их нахождения в космическом пространстве. Права собственности на космические объекты остаются незатронутыми во время их нахождения в космическом пространстве или по возвращении на Землю.

Конвенция об ответственности за ущерб:

Статья II

- *Запускающее государство несет абсолютную ответственность за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете.*



Конвенция об ответственности за ущерб:

Статья III

- *Если в любом месте, помимо поверхности Земли, космическому объекту одного запускающего государства либо лицам или имуществу на борту такого космического объекта причинен ущерб космическим объектом другого запускающего государства, то последнее несет ответственность только в случае, когда ущерб причинен по его вине или по вине лиц, за которых оно отвечает.*

Конвенция об ответственности за ущерб:

Статья III

- 1. Если в любом месте, помимо поверхности Земли, космическому объекту одного запускающего государства либо лицам или имуществу на борту такого объекта причинен ущерб космическим объектом другого запускающего государства и тем самым причиняется ущерб третьему государству либо его физическим или юридическим лицам, то два первых государства несут солидарную ответственность перед этим третьим государством*

Руководящие принципы и резолюции ГА ООН

- Принципы **непосредственного телевизионного вещания** (1982 г.);
- Принципы, касающиеся **дистанционного зондирования Земли** из космического пространства (1986 г.)
- Принципы, касающиеся использования **ядерных источников энергии** в космическом пространстве (1992 г.)
- Руководящие принципы Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по предупреждению образования **космического мусора** (2007 г.)
- Руководящие принципы Комитета по использованию космического пространства по **долгосрочной устойчивости космической деятельности** (в стадии переговоров)
- Рекомендации по совершенствованию **практики регистрации** космических объектов государствами и международными межправительственными организациями (резолюция ГА ООН 62/101 от 17 декабря 2007 г.)
- **Рекомендации по национальному законодательству**, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (резолюция ГА ООН 68/74 от 11 декабря 2013 г.)

Часть 2

Некоторые проблемы космического права

Проблема I: Делимитация

- Морское или авиационное право – определяет юрисдикцию.
- Где начинается космос? С какой высоты применяется космическое, а не авиационное право?
- Разные страны думают по-разному.
- Почему это важно?
 - Геостационарная орбита (Боготская декларация, 1976 г.)
 - Дистанционное зондирование Земли (ДЗЗ)

Проблема II: Ответственность государства

- Космический мусор
 - «Космос-954»
- Расположение космодромов
- Определение запускающего государства
 - «Морской старт»



Конвенция о регистрации

- Без Конвенции о регистрации не работает Конвенция об ответственности

Договор о Луне II

Договор о Луне к настоящему моменту ратифицировало только 11 стран (Австралия, Австрия, Бельгия, Чили, Казахстан, Мексика, Марокко, Нидерланды, Пакистан, Филиппины и Уругвай). Франция, Гватемала, Индия, Перу и Румыния договор подписали, но не ратифицировали.

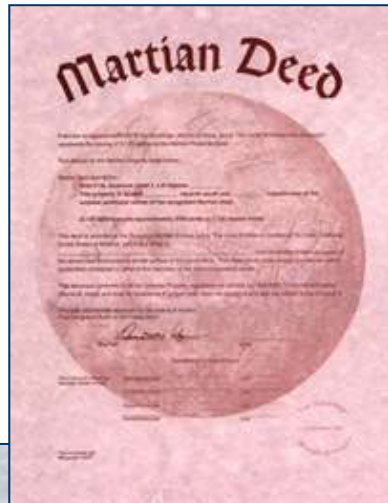
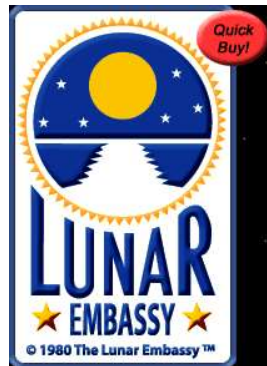
- Основная проблема с этим договором: запрещает национальное присвоение участков Луны, но разрешает хозяйственную деятельность на Луне. В пункте 3 статьи 11 Соглашения о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 года говорится:
- Ни одна из космических держав не присоединилась к Соглашению о Луне 1979 года. Основная причина этому - признание Соглашением Луны и ее природных ресурсов «общим наследием человечества» (п.1 статьи II). Такая формулировка была предложена развивающимися странами и включена в текст Соглашения по их требованию.

Договор о Луне и проблема ресурсов

- Национальное присвоение?
- Общее наследие человечества или общее достояние человечества?
- Впервые в истории договор не кодифицирует уже ведущуюся деятельность, а предвосхищает ее.
- Будущее договора
 - Кто владеет Луной?
 - Кто владеет лунными ресурсами?
 - Гелий-3 и другие



Участки на Луне, на Марсе, ...



Lunar Embassy в Second Life

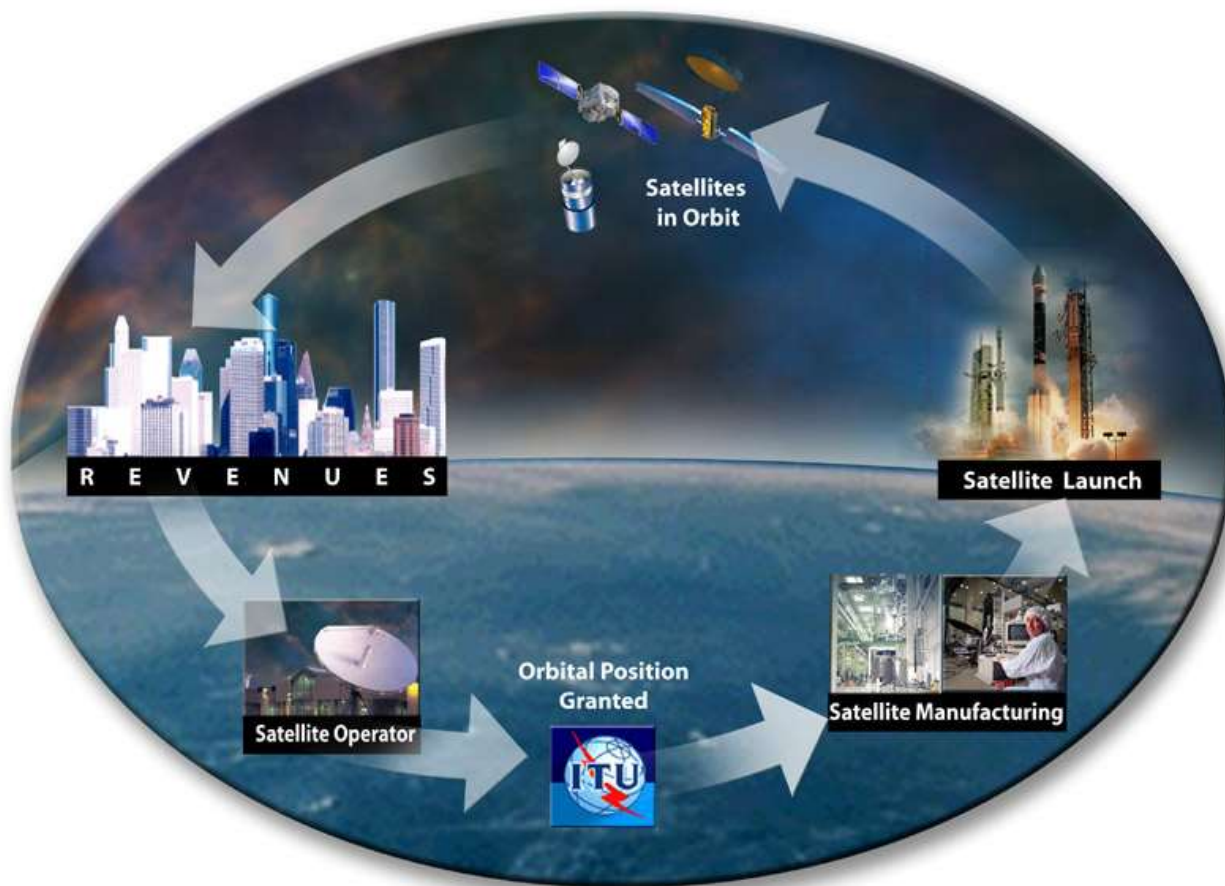


Международный Союз Электросвязи

- Старейший международный орган (с 1865 г. – еще до ООН и Лиги Наций)
- Членами МСЭ могут быть только суверенные государства
- Голосуют только члены
- 184 члена



Бизнес-цикл спутниковой связи



Использование геостационарной орбиты

- Используется преимущественно для прикладных КА двух типов:
 - Метеорология
 - Связь и вещание
 - Непосредственное телевидение
 - Телефон, факс, передача данных
 - Мобильная связь
 - VSAT и USAT
 - Цифровое радиовещание
 - Ретрансляция с КА

Международная космическая станция: вклады и обязательства



США

- Руководящая роль в управлении проектом
- Создание и эксплуатация американского сегмента МКС
- Обеспечение ротации и тренировок экипажей
- Транспортные операции с использованием МТКС «Спейс Шаттл»



Россия

- Создание и эксплуатация российского сегмента МКС
- Интеграция российского сегмента
- Обеспечение ротации и тренировок экипажей
- Транспортные операции с использованием КК «Союз-ТМА» и «Прогресс»



ЕКА

- Создание и эксплуатация модуля «Колумбус» и транспортного корабля ATV
- Запуски корабля ATV с помощью РН «Ариан-5»



Япония

- Создание и эксплуатация модуля JEM и транспортного корабля HTV
- Запуски корабля HTV с помощью РН H-2



Канада

- Создание и эксплуатация манипулятора «Канадарм»

Будущее нормативно-правовое регулирование деятельности в ОКП



Руководящие принципы и резолюции ГА ООН

- Принципы **непосредственного телевизионного вещания** (1982 г.);
- Принципы, касающиеся **дистанционного зондирования Земли** из космического пространства (1986 г.)
- Принципы, касающиеся использования **ядерных источников энергии** в космическом пространстве (1992 г.)
- Руководящие принципы Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по предупреждению образования **космического мусора** (2007 г.)
- Руководящие принципы Комитета по использованию космического пространства по **долгосрочной устойчивости космической деятельности** (в стадии переговоров)
- Рекомендации по совершенствованию **практики регистрации** космических объектов государствами и международными межправительственными организациями (резолюция ГА ООН 62/101 от 17 декабря 2007 г.)
- **Рекомендации по национальному законодательству**, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (резолюция ГА ООН 68/74 от 11 декабря 2013 г.)

Руководящие принципы и резолюции ГА ООН

- Принципы непосредственного телевизионного вещания (1982 г.);
- **Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства (1986 г.)**
- Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (1992 г.)
- Руководящие принципы Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по предупреждению образования **космического мусора** (2007 г.)
- Руководящие принципы Комитета по использованию космического пространства по **долгосрочной устойчивости космической деятельности** (в стадии переговоров)
- Рекомендации по совершенствованию **практики регистрации** космических объектов государствами и международными межправительственными организациями (резолюция ГА ООН 62/101 от 17 декабря 2007 г.)
- **Рекомендации по национальному законодательству**, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (резолюция ГА ООН 68/74 от 11 декабря 2013 г.)

15 принципов ДЗЗ

12: Как только получены первичные и обработанные данные по территории государства, находящейся под его юрисдикцией, зондируемому государству предоставляется доступ к ним на недискриминационной основе и на разумных условиях оплаты.

Зондируемому государству предоставляется также доступ к проанализированной информации по территории, находящейся под его юрисдикцией, которой располагает любое государство, участвующее в деятельности по дистанционному зондированию на той же основе и тех же условиях. Особо принимаются во внимание нужды и интересы развивающихся стран в этой сфере.

13: Для поощрения и активизации международного сотрудничества, особенно с учетом нужд развивающихся стран, государство, осуществляющее дистанционное зондирование Земли из космоса, вступает по просьбе в консультации с государством, территория которого зондируется, с целью предоставления возможностей участия и увеличения получаемых от этого взаимных выгод.

Регулирование ядерных источников энергии

Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве

Приняты резолюцией 47/68 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1992 года

Применимы только к ядерным источникам энергии, предназначенным для выработки электрической энергии на борту космических объектов в целях, не связанных с питанием двигательной установки.

Рамки обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве

Совместный документ Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях и Международного агентства по атомной энергии (2009 г.)



Самостоятельно

Космическое страхование

КРУПНЕЙШИЕ СТРАХОВЫЕ СЛУЧАИ В РОССИИ (\$, МЛН)



ИСТОЧНИК: СООБЩЕНИЯ СМИ

Космический мусор

Динамика роста



Космические ресурсы



Часть 3

Российское космическое право

Особенности

- Определяется требованиями международных договоров
- Сильно зависит от обязательств по режимам контроля чувствительных технологий (ракетной техники, ...)
- Отражает общую логику построения системы управления национальной космической деятельности

Российское космическое право

- Конституция Российской Федерации – Статья 71 и). «В ведении Российской Федерации находятся: (...) деятельность в космосе»
- Закон о космической деятельности (принят в 1993 г., последняя редакция – 15 апреля 2019 г.)
- «Космические» разделы и параграфы иных законов
- Подзаконные нормативные акты

Закон о космической деятельности I

- Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ
- Раздел II. ОРГАНИЗАЦИЯ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
- Раздел III. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
- Раздел IV. КОСМИЧЕСКИЕ ОБЪЕКТЫ, КОСМИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА
- Раздел V. БЕЗОПАСНОСТЬ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
- Раздел VI. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
- Раздел VII. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Закон о космической деятельности II

- В Российской Федерации исследование и использование космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел, являются важнейшими приоритетами государственных интересов
- Под космической деятельностью понимается **любая деятельность, связанная с непосредственным проведением работ по исследованию и использованию космического пространства**, включая Луну и другие небесные тела.
- Космическая деятельность включает в себя создание (в том числе разработку, изготовление и испытания), использование (эксплуатацию) космической техники, космических материалов и космических технологий и оказание иных связанных с космической деятельностью услуг, а также **использование результатов космической деятельности** и международное сотрудничество Российской Федерации в области исследования и использования космического пространства.

Закон о космической деятельности III

- Космическая деятельность находится в ведении Российской Федерации.
- Общее руководство космической деятельностью осуществляет Президент Российской Федерации.
- Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос" является уполномоченным органом по космической деятельности и осуществляет руководство космической деятельностью в интересах науки, техники и различных отраслей экономики, а также организует работу по созданию космической техники научного и социально-экономического назначения и совместно с федеральным органом исполнительной власти по обороне - космической техники двойного назначения в рамках Федеральной космической программы, иных федеральных программ в области космической деятельности.

Закон о космической деятельности IV

- Федеральный орган исполнительной власти по обороне осуществляет реализацию государственной политики в области космической деятельности в интересах обороны и безопасности Российской Федерации, а также организует работу по созданию космической техники военного назначения и совместно с уполномоченным органом по космической деятельности - космической техники двойного назначения в рамках космического раздела государственной программы вооружения, а также федеральных программ в области космической деятельности.

Проблемы законодательства

- Соблазн «специального регулирования» вопросов, отраженных в Гражданском кодексе и других общих актах
- Исторически недостаточно отражен многосубъектный характер современной экономики
- Лакуны, связанные с правами собственности на космические объекты (на чьем балансе?..)
- Большой объем взаимоувязанных актов

Закон о КД и подзаконные акты

Исторический пример.

- РАЗРАБАТЫВАЛСЯ Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О космической деятельности», направленный на совершенствование правовых основ использования результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития, обеспечения устойчивого развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, на создание правовых условий, обеспечивающих формирование и развитие отечественного рынка космических услуг и его инфраструктуры.
- **Один закон – много подзаконных актов...**

Верхушка айсберга I

А. Внесение изменений и дополнений в действующие законодательные и нормативно-правовые акты:

1. Внесение изменений в Федеральный Закон «О геодезии и картографии».
2. Внесение изменений в Федеральный Закон «О навигации».
3. Внесение изменений в Федеральный Закон «О связи».
4. Положение о Федеральном космическом агентстве,
(Об оргструктуре управления на федеральном уровне обеспечивающей деятельность в области использования результатов космической деятельности).
5. Положение о лицензировании космической деятельности. (Лицензирование космических услуг из перечня космических услуг).

Б. Принятие новых нормативно-правовых актов:

1. Положение о типовой целевой программе субъектов Российской Федерации «Использование результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития субъекта Российской Федерации».
2. Типовое Соглашение о сотрудничестве Федерального космического агентства и субъектов Российской Федерации в области использования результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития .
3. Положение о порядке формирования, утверждения и ведения Перечня наименований космических услуг и требований к ним.
4. Положение об общих технических требования предоставления космических услуг.
5. Проект постановления Правительства Российской Федерации о стимулировании инвестиций и совершенствовании налогообложения в области использования результатов космической деятельности.
6. Типовой Договор о распределении полномочий и законодательном закреплении функций по использованию результатов космической деятельности между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области использования результатов космической деятельности.

Верхушка айсберга II

7. Положение о порядке предоставления государственных гарантий субъектам хозяйственной деятельности при реализации инновационных проектов в области использования результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития.
8. Методические указания по вопросам организации частно-государственного партнерства при осуществлении деятельности в области использования результатов космической деятельности.
9. Положение о пилотных проектах, реализуемых в области использования результатов космической деятельности.
10. Положение о типовом региональном информационно-аналитическом центре по использованию результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Российской Федерации.
11. Положение о Российском космическом венчурном фонде развития технологий использования результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития регионов.
12. Концепция развития института операторов космических услуг.
13. Требования об обеспечении информационной безопасности работ в области использования результатов космической деятельности.
14. Положение о единой автоматизированной базе данных по результатам космической деятельности и порядке её формирования и ведения.
15. Методические рекомендации по организации деятельности инновационно-внедренческих структур в области реализации инновационных технологий в области космических услуг.
16. Положение о порядке получения и поставке данных дистанционного зондирования Земли из космоса и информационных продуктов, создаваемых на их основе, федеральным органам исполнительной власти, органам власти субъектов Российской Федерации и иным потребителям.
17. Положение о центре сертификации информационной продукции, создаваемой на основе данных дистанционного зондирования Земли.
18. Технический регламент и национальный стандарт на данные дистанционного зондирования Земли.
19. Положение о порядке использования данных дистанционного зондирования Земли, полученных с научных космических средств.
20. Положение о федеральном центре дистанционного зондирования Земли.

25 лет Закону о космической деятельности в Российской Федерации

Моисеев Иван Михайлович,

Руководитель Института космической политики,
Научный руководитель Московского космического
клуба,

Член экспертного совета при Правительстве
Российской Федерации
и др.

<http://path-2.interstellar-flight.ru/>



Краткая история российского космического законодательства

T = 0
29.11.90

05.05.92

06.10.93

04.10.96

13.07.15

07.03.18

Постановка задачи

Концепция Закона

Закон вступает в силу

Поправки к Закону

Закон о Госкорпорации

Поправки о Фонде

Что дальше?

Не в масштабе



Постановка задачи формирования космического законодательства

В СССР законодательных норм по космосу не было

Земля же была безвидна и пуста, и тьма над бездною, и Дух Божий носился над водою.

**T = 0
29.11.90**



В проекте Концепции космической деятельности для СССР были поставлены задачи определить:

1. Структурные и экономические отношения в космонавтике
- 2. Законодательный статус космонавтики**
3. Характер взаимоотношений общество-космонавтика-власть
4. Планы и варианты развития
5. Характер и содержание отношений с мировой космонавтикой

СВЕДЕНИЯ О РАБОТАХ ПО ПРЕДПРИЯТИЮ КОСМОНАВТИКА				
№	Наименование работ	Исполнитель	Сроки	Результаты
1	Анализ состояния космонавтики в СССР	С.С.С.С.	1990-1991	1991
2	Анализ состояния космонавтики в мире	С.С.С.С.	1990-1991	1991
3	Анализ состояния космонавтики в Европе	С.С.С.С.	1990-1991	1991
4	Анализ состояния космонавтики в Азии	С.С.С.С.	1990-1991	1991
5	Анализ состояния космонавтики в Африке	С.С.С.С.	1990-1991	1991
6	Анализ состояния космонавтики в Австралии	С.С.С.С.	1990-1991	1991
7	Анализ состояния космонавтики в Южной Америке	С.С.С.С.	1990-1991	1991
8	Анализ состояния космонавтики в Северной Америке	С.С.С.С.	1990-1991	1991
9	Анализ состояния космонавтики в Канаде	С.С.С.С.	1990-1991	1991
10	Анализ состояния космонавтики в США	С.С.С.С.	1990-1991	1991

Доктрина (СССР): технические требования к законодательной базе

22.05.91



«...реформа в космонавтике, направленная на укрепление самостоятельности организаций, участвующих в космической деятельности, и стимулирование инициативы занятых в космической науке и технике специалистов немыслимы без разработки и принятия космического законодательства.»

Основные объекты космической политики
(в теории и практике)

Система государственного управления
космической деятельностью

Законодательное обеспечение космической
деятельности

Экономические особенности космической
деятельности

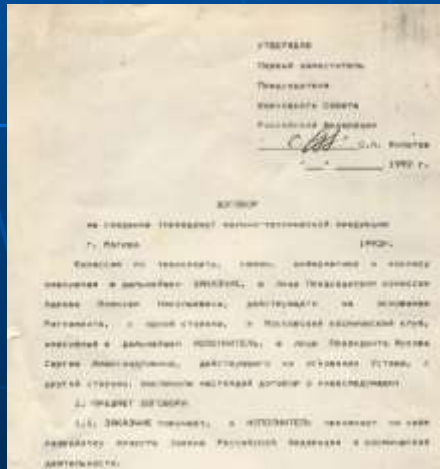
Начало работы

В августе 1991 г. радикально изменилась система государственного управления, осенью распался СССР, в январе 1992 г. началась экономическая реформа.

05.05.92

С сентября 1991 г. по февраль 1992 г. основные работы были сосредоточены на системе государственного управления (в рамках Рабочей группы при Правительстве РСФСР). Вопросы законодательного обеспечения были оттеснены на второй план.

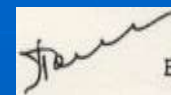
5 мая 1992 был подписан Договор между МКК и ВС РСФСР на «...разработку проекта Закона Российской Федерации о космической деятельности.»



Цена вопроса 150 000 руб = 1200 USD на момент начала работы или 362 USD на момент ее окончания (декабрь 1992 г.)

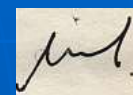
Рабочая группа (ВТК)

Владимир Михайлович **Постышев**



05.05.92

Иван Михайлович **Моисеев**



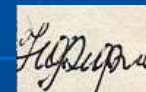
Анатолий Иванович **Рудев**



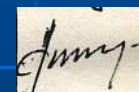
Сергей Владимирович **Кричевский**



Николай Николаевич **Фефелов**



Анатолий Викторович **Лапшин**



Руководитель ВТК: И.Моисеев

Работа над проектом Закона (I этап)

5 мая 1992 г. – 3 декабря 1992 г.

- 05.05.1992** – Подписание Договора, создание ВТК.
- 15.05.1992** – Разработана Концепция Закона
- 28.05.1992** – Рассылка Концепции
- 20.07.1992** – Разработан проект Закона (1-й вариант)
- 30.07.1992** – Рассылка проекта Закона

Сентябрь 1992 – декабрь 1992 – работа над предложениями и замечаниями, «раздувающиеся» версии законопроекта, попытки реагировать на быстро меняющуюся экономическую ситуацию. Организация и проведение парламентских слушаний, реакция на текущие события.

Итог работы ВТК

Положительное заключение Президента России

3 декабря 1992 г.

«... Данный вариант проекта Закона, на наш взгляд, выгодно отличается от проекта, подготовленного Институтом государства и права Российской академии наук совместно с Российским космическим агентством, Министерством обороны и Министерством иностранных дел, поскольку выполнен методологически на более высоком уровне, предусматривает участие в осуществлении полномочий по регулированию космической деятельности субъектов федерации и по ряду других причин...»



Доводка Проекта Закона

1 января 1993 г. – 20 августа 1993 г.

02.03.1993 – Совещание на высшем уровне
ВКС МО, РАН, РКА

21.04.1993 – Последняя редакция, рассылка

27.04.1993 – Принятие Постановления и Заявления
ВС РСФСР

20.07.1993 – Разработан Проект Закона (13-й и последний вариант)

30.07.1993 – Рассылка Проекта Закона

Август – сентябрь 1993 г. – работа по замечаниям комитетов и комиссий Верховного Совета, Главного правового управления Президента.

Работа над законопроектом

27 апреля 1993 г.

1. Космическая деятельность в Российской Федерации осуществляется в целях обеспечения благосостояния граждан, развития Российской Федерации, укрепления ее безопасности, а также решения глобальных проблем человечества.

В российской космонавтике должны обеспечиваться:

- равное право предприятий, организаций и граждан Российской Федерации на участие в космической деятельности и использовании ее результатов;
- доступность информации о космической деятельности;
- ограничение монополизма и развитие предпринимательской деятельности;
- независимая экспертиза космических проектов и программ;
- безопасность космической деятельности, включая охрану окружающей природной среды.



Принятие Закона России «О космической деятельности»



6 октября 1993 г.

Закон Российской Федерации «О космической деятельности» № 5663-1 был единогласно принят Верховным Советом РСФСР 20 августа 1993 г., 4 октября он подписан Президентом России, 6 октября опубликован и вступил в силу.

Если вспомнить политические события этих дней, то можно заметить, что закон был одобрен двумя противоборствующими силами в момент наивысшего накала политических страстей. Это говорит о двух вещах - о крайней необходимости закона и его высоком качестве.

В предвидении событий октября 1993 г. были предприняты специальные усилия по копированию и сохранению большей части документов, связанных с разработкой Закона о космической деятельности.



Точка.

Промежуточные итоги

Основной целью создания Закона России «О космической деятельности» являлось придание российской космонавтике правового статуса. В отсутствии такого закона, с учетом тогдашней экономической и политической ситуации само выживание космонавтики было бы под постоянной угрозой.

Закон определил общие принципы космической деятельности в России, ввёл базовые понятия и решил наиболее актуальные на тот момент правовые проблемы космической деятельности .

Закон «О космической деятельности» имеет **рамочный характер**. Предполагалось, что с опорой на этот закон будет разработана линейка законов, регулирующих конкретные направления космической деятельности.

Структура Закона стала шаблоном для других законов в научно-технической сфере (см. н-р Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. N 170-Федеральный закон «Об использовании атомной энергии»).

В Постановлении ВС РСФСР о принятии Закона определялись основные направления дальнейшего законо- и нормотворчества.



Актуальные сюжеты

Федеральный фонд данных ДЗЗ

31 мая 2019 года принято постановление Правительства Российской Федерации №689, определяющее оператором федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса Госкорпорацию «Роскосмос».

- Роскосмос осуществляет включение данных ДЗЗ из космоса и копий данных ДЗЗ из космоса в федеральный фонд данных ДЗЗ из космоса, ведение их учета, хранение и предоставление [этих сведений] органам государственной власти и органам местного самоуправления», — говорится в документе.
- «Роскосмос» отвечает за создание, хранение и размещение в Интернете этой информации. Космическая корпорация уполномочена взимать плату за предоставление сведений, а также уведомлять потребителей о размере оплаты.

Развитие нормативной правовой базы в интересах взаимодействия с частным сектором

- Принятие нового «Положения о лицензировании», дерегулирующего ряд аспектов деятельности частных компаний.
- Обеспечение доступа и определение порядка доступа частных компаний к нормативно-правовой и нормативно-технической документации, регулирующей создание ракетно-космической техники.
- Создание системы «Единого окна» для работы с частниками и вменение службе единого окна функционал предоставления нормативно-правовых и нормативно-технических документов, связанных с осуществлением космической деятельности.
- Регламентация трансфера космических технологий, созданных внутри Роскосмоса, частным компаниям.
- Положение о создании корпоративного венчурного Фонда Госкорпорации «Роскосмос».
- Технологические конкурсы формата X-Prize.
- Механизм гарантии заказа со стороны Роскосмоса на перспективную технику, на услуги, на данные, похожий на то, что работает для Digital Globe (скорее контрактные практики, которые сложно воплотить через механизмы нормативных актов)

Лицензирование-2020

20 апреля 2020 года вступило в силу новое Положение о лицензировании космической деятельности

Не нужно лицензировать:

НИР в сфере фундаментальных естественно-научных исследований, организации, экономики и управления космической деятельностью, а также в сфере создания перспективных космических технологий.

создание опытных образцов (макетов), не предназначенных для летных испытаний (эксплуатации) в составе космических систем и комплексов.

- **Исключены требования по наличию ТТЗ / договора / контракта** у лицензиата и соискателя лицензии, наличие программы проведения исследований и экспериментов с использованием космической техники, требование об обязательном закреплении за лицензиатом военного представительства
- Существенно облегчены требования, предъявляемые к работам по **приему и обработке данных ДЗЗ**
- **Не требуется обязательного лицензирования поставщиков** при приобретении на рынке составных частей и комплектующих изделий

Лекция 2: Сухой остаток

- Основные источники международного космического права (договоры ООН)
- Актуальные проблемы
- Основные нормативно-правовые документы по КД в России

ОСНОВЫ УСТРОЙСТВА КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Лекция 5. Правовое оформление и регулирование
космической деятельности**

Дмитрий Пайсон

2021

**dpayson@mail.ru
+7 910 49 49 48 1**